

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בכסלו התשע"ח

10/12/17

סימוכין: 254730

**סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 10/12/17**

## **משתתפים:**

ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
רו"ח אילנה בר-תקווה סגנית החשבונאי הראשי, חברת וועדה  
עו"ד אביעד נימקובסקי, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית

## **הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי**

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/11/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/10/17

## **רקע – התקשרות עם מל"ם**

- א. אגף החשב הכללי אמון על מערך שכר עובדי המדינה וגמלאיה. שירותים אלה ניתנים באמצעות חברת מל"ם שכר בע"מ, בהתאם להתקשרות עמה, בפטור ממכרז, בהתאם לדיני המכרזים.
- ב. מזה תקופה ארוכה שאגף החשב הכללי נוקט בצעדים משמעותיים על מנת לקיים הליך תחרותי לשירותים הללו, כפי חובתו בהתאם לדיני המכרזים. מדובר בתהליך מורכב אשר נעשה על ידי האגף תוך זהירות ואחריות, וזאת בשל רגישות ומורכבות השירותים הללו.
- ג. שירותי חילול שכר ותשלום גמלאות הנם שירותים מורכבים אשר דורשים היכרות של מערכת הדינים הרלוונטית וחוקת השכר, ומשכך דורשים מיומנות והיכרות מעמיקה מעבר ליכולות טכנולוגיות, תוך צמצום למינימום של תקלות אפשריות, שכן משמעותה של כל תקלה היא פגיעה בעובד או בגמלאי.
- ד. תהליך של החלפת מפעיל לשירותים הללו הוא תהליך מורכב וחייב להיעשות תוך הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשכה הסדיר של הפקת התלושים לעובדי המדינה וגמלאיה. במאי 1994 קיים משרד האוצר הליך מכרזי לשירותים אלה, ואולם על אף שזכתה במכרז מפעילה חדשה (חברת "חילן"), הוצאת הפרויקט לפועל לא צלחה, בשל מספר סיבות וביניהן קשיים בהליך תיעוד חוקת שכר. לאחר ניסיון זה ניתנו המלצות של אנשי המקצוע שלא לצאת למכרז ללא חוקה עקב הסיכון העצום הגלום בתהליך.
- ה. לאור ניסיון זה, ועל מנת לאפשר הצלחתו של הליך תחרותי חדש לשירותים אלה, גובש על ידי אגף החשב הכללי במשרד האוצר מתווה מדורג של קיום הליך תחרותי, תוך פיצול המכרז לגופים שונים ותוך מתן דגש על היתרונות היחסיים של כל גוף ומערכותיו. בהתאם, מתנהלים תהליכים מתקדמים מאד ליציאה למכרז לשירותים הללו במשטרת ישראל ובמנהלת הגמלאות.

## **1. בקשה מס': 607234**

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מל"ם, לצורך הפקת תלושים בפורמט PDF על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

## **היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:**

₪ 148,000 כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מל"ם על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשלום הינו חד-פעמי לאחר אישור ועדת הפטור וקבלת התוצרים מחברת מל"ם.

## **הערות ונימוקים:**

1. חברת מל"ם נמצאת בשלבי פיתוח סופיים של מערכת תלוש אונליין לעובדי וגמלאי המדינה, המערכת החדשה צפויה להחליף את המערכת הקיימת היום מערכת תלוש חכם. המערכת החדשה מבוססת טכנולוגיה חדשה שתיתן מגוון יכולות ושירותים חדשים לעובדי וגמלאי המדינה, לרבות עמידה בתקני הנגישות שנכנסו לתוקף באוקטובר 2017.
2. המערכת תכלול נתונים מינואר 2010, אף הפקת התלושים בפורמט PDF תתאפשר ממשכורת יולי 2017. לאור האמור ובכדי לתת שירות ומענה לעובדי וגמלאי המדינה, מבקש המשרד לרכוש את הפקת תלושים בפורמט PDF.
3. בנוסף, קבצי PDF יועברו בנוסף למחסן הנתונים במשרד האוצר, דבר שיסייע בעתיד בהעלאת מערכת תלוש שכר שתוקם באמצעות יחידת מערכות מידע במשרד האוצר.

## **2. בקשה מס': 605067**

## המשך

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **חברת מל"ם**, לצורך סימולטור שכר שייתן מענה מלא, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### **היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:**

תשלום חד פעמי בסך 50 אש"ח וארבע אופציות לתחזוקה שנתית בסך 18 אש"ח (החל מינואר 2019).

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מל"ם לצורך סימולטור שכר, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. הרכישה תכלול תשלום חד פעמי בסך 50 אש"ח וארבע אופציות לתחזוקה שנתית בסך 18 אש"ח (החל מינואר 2019).

### **הערות ונימוקים:**

1. סימולטור פרישה הינו כלי המאפשר לחזות לעובד פעיל את תנאי הפרישה להם יהיה זכאי כלי זה הינו לצורך מתן כלים למשרדי ממשלה לכתובה וליישום תכניות פרישה מוקדמות. כמו כן הכלי מאפשר חיזוי, מסוים, לעובדים לגבי התנאים להם יהיו זכאים בעת הפרישה (גם שלא במסגרת תכנית פרישה). בנוסף, כחלק מהחלפת מערכות המידע במנהלת הגמלאות במערכת מפ"מ (מערכת פרישה מרכזית), ישנו צורך בשינוי תהליך של חישוב המשכורת הקובעת כך שיתבסס על נתוני המשכורת הקובעת של העובד הפעיל.
2. באגף מערכות מידע במשרד האוצר קיים סימולטור פרישה אך הוא אינו נותן מענה לכלל הצרכים הקיימים, כגון: היכולת להזין נתוני בסיס שונים ולראות את השפעתם על הקצבה המשוערת וכן נושא המיסוי ואינו כולל את אוכלוסיות עו"ה וחוזים אישיים. חברת מל"ם שכר מפעילה סימולטור שכר שייתן מענה מלא (למעט עובדי הוראה) לצרכים המפורטים לעיל.

### **3. בקשות מס': 607234**

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מל"ם, לצורך פיתוח טופס דיווח אינטרנטי במערכת תלוש אונליין, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### **היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:**

₪ 47,000 כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. עלות חד פעמית.

### **הערות ונימוקים:**

בעקבות הרפורמה בתעריפי התחבורה הציבורית נוצר צורך לבצע בקרה מקיפה על כל הקצובות שניתנו לעובדים טרום הרפורמה ובנוסף לאפשר לעובדים לדווח על נתונים רלוונטיים לאישור קצובת נסיעה חדשה בהתאם לכללי הרפורמה. מהאפיון שבוצע במטה השכר והועבר לחברת מל"ם עולה כי התהליך היעיל ביותר הינו הסדרת טופס דיווח אינטרנטי בתוך מערכת תלוש אונליין. להערכת מטה השכר ויחידת הביקורת בחשכ"ל התהליך עשוי לחסוך הוצאות בהיקפים ניכרים.

עו"ד אביעד

נימקובסקי

רו"ח אילנה בר-

תקווה

מר ויקטור וייס

### **אישור החשב הכללי:**

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך